联合国 S/2018/344



安全理事会

Distr.: General
13 April 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的最后进度报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2333(2016)号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限最后一次延长至 2018 年 3 月 30 日，并要求继续向安理会通报利比里亚局势和特派团任务执行情况。本报告介绍了自 2017 年 6 月 16 日我的上一次报告(S/2017/510)印发以来，在该国发生的最新主要事态发展，包括选举进程和政治权力的民主移交、联利特派团结束以及联合国在利比里亚的参与变化。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 本报告所述期间的主导性事件包括总统和议会选举以及埃伦•约翰逊•瑟利夫随后在 2018 年 1 月 22 日将总统权力移交给乔治•曼内•维阿，这一期间还在继续组建新政府、推出发展议程规划进程并于 3 月 30 日结束了联利特派团任务，联合国常务副秘书长阿米纳•穆罕默德为此于 3 月 22 日和 23 日访问了利比里亚。

选举进程

3. 选举筹备工作始于 2017 年 6 月 12 日至 17 日公示初步选民名册，此后进入了 7 月 19 日至 21 日的候选人提名期。虽然出现了对最后登记名册的投诉，但在西非国家经济共同体(西非经共体)、联合国开发计划署(开发署)、联利特派团和其他国际伙伴的支助下，这些投诉最终得到了解决。

4. 全国选举委员会核准了来自 26 个政党的 1 026 名议会候选人，其中 84.1%是男子，15.9%是妇女。委员会还核准了 20 名总统候选人，其中包括一名妇女。10 月 10 日举行的各项选举和平进行，该国的 210 万已登记选民中有 160 多万人(即 75.2%)投票。由于没有候选人获得绝对多数票，委员会在 10 月 19 日宣布将于 11 月 7 日举行两位领先者参加的第二轮总统选举，即来自民主变革联盟的参议员乔治•维阿和来自执政团结党的利比里亚副总统约瑟夫•博阿凯。

18-05670 (C) 160418 160418





5. 第二轮选举因自由党提出法律质疑而推迟，该党的总统候选人查尔斯·布鲁姆斯金名列第三，执政党随后亦提出质疑，上述两党均谴责选民名单并指控存在大规模违规和欺诈行为。12 月 7 日，最高法院继在 11 月 6 日就第二轮选举发布暂缓实施令以便开展诉讼程序后驳回了该案，并下令国家选举委员会继续工作，前提是解决第一轮选举期间遇到的一些违规行为，尤其是选民名册的重名问题。在西非经共体、开发署和联利特派团等国际伙伴的支助下，委员会采取了纠正措施并落实了最高法院提出的要求。12 月 26 日，委员会举行了第二轮选举，选民投票率达到已登记选民的近 56%。12 月 29 日，委员会宣布赢得 61.5%的有效选票的乔治·维阿获胜。

6. 在整个选举进程中，我的利比里亚问题特别代表法里德·扎里夫积极履行了斡旋和政治支助任务，并鼓励政治领导人履行在《法明顿河宣言》作出的承诺，通过法律与和平方式解决选举争议。2017 年 7 月 4 日，国家人权问题独立委员会在联利特派团的支助下召开了一次会议，汇集了来自各政党、民间社会组织和媒体的代表，各政党在会议期间承诺不使用暴力，关注问题并避免在竞选活动期间的仇恨言论。

7. 在两轮选举期间，联利特派团为西非建设和平网、安吉·布鲁克斯增强妇女权能、领导力发展、国际和平与安全国际中心以及区域和地方非政府组织设立的情况室提供了支助。特派团还与西非经共体、马诺河联盟和非洲联盟以及欧洲联盟、卡特中心和国家民主研究所进行了协调。在选举期间的关键时刻发表了四份联利特派团、非洲联盟和西非经共体联合公报，呼吁所有政治行为体保持和平并接受利比里亚人民的意愿。选举进程还得到了 11 月 1 日访问利比里亚的时任非洲联盟主席、几内亚总统阿尔法·孔戴以及西非经共体主席、多哥总统福雷·纳辛贝的支持。此外，作为对我的利比里亚问题特别代表斡旋工作的补充，尼日利亚前总统兼我的调解问题高级别咨询委员会成员奥卢塞贡·奥巴桑乔于 12 月 28 日同我的西非和萨赫勒问题特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯一起访问了利比里亚。建设和平委员会也在整个选举期间提供了政治配合，11 月 21 日召开了一次大使会议并召集了关于选举筹备工作的专家会议。

新政府

8. 第五十四届议会于 2018 年 1 月 15 日开始召开会议。一周后的 1 月 22 日，乔治·维阿在上万名利比里亚公民以及众多非洲国家元首和政府首脑及其他外国要人出席的典礼上宣誓就任利比里亚总统。维阿总统在就职演说中重申努力消除贫穷和实现平等的竞选承诺，并表示致力于“扶贫”议程——他在 1 月 29 日发表的第一次国情咨文中阐明了这一承诺，其中包括致力于优先考虑教育、健康、性别平等、增强青年权能、基础设施发展、农业、法治、土地改革、安全部门改革和问责等问题。他还提议修宪以删除排除条款，同时宣布鉴于其政府接手的严峻财政状况，他给自己减薪 25%并鼓励政府其他部门效仿。

9. 作为担任国家元首后的第一次国际访问，维阿总统于 1 月 28 日出席了在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议，随后于 2 月 14 日至 23 日访问了法国、摩洛哥和塞内加尔。在其访问期间承诺为利比里亚提供支助的人士包括塞内加

尔总统麦基·萨勒、法国总统埃马纽埃尔·马克龙、摩洛哥政府官员以及包括非洲著名足球运动员在内的潜在投资者。世界银行副行长承诺提供 2 000 万美元作为追加预算支助，同时提供 500 万美元用于加强利比里亚的体育议程。3 月 5 日，维阿总统赴尼日利亚进行了国事访问，他在访问期间同穆罕马杜·布哈里总统讨论了共同关心的问题，维阿总统寻求尼日利亚支持改善利比里亚的教育、卫生、农业、采矿和私营部门，同时还对尼日利亚在维护利比里亚和平与稳定方面发挥的作用表示赞赏。

10. 国家选举委员会计划于 5 月 8 日就维阿总统和新当选的朱厄尔·霍华德·泰勒副总统分别空出的孟色罗拉多州和邦州参议员席位进行补选，但选举预算尚未得到核准，而且委员会仍面临与 2017 年选举有关的一些未清债务。

11. 如下文所述，常务副秘书长于 3 月 21 日至 23 日访问了利比里亚，参加联利特派团结束、民族和解会议以及推出新的国家发展议程等各项活动，并将联利特派团无线电台移交给西非经共体。她还分别会见了维阿总统、女议员核心小组和民间社会代表以及发展伙伴，并考察了一个由联利特派团分摊会费资助的旨在改善蒙罗维亚郊区的新克鲁镇粮食安全的项目。常务副秘书长在所有互动中强调指出，与民族和解一样，可持续发展目标为可持续发展和维持和平提供了必要的基础，只有包括妇女和青年在内的所有公民充分参与才能全面实现这些目标。

12. 建设和平委员会利比里亚组合主席也于 3 月 21 日至 24 日访问了利比里亚，表示委员会愿意继续支持利比里亚。

民族和解

13. 由于缺乏资金或立法延误，执行 2017 年 4 月 4 日利比里亚和平建设计划(见 S/2017/282)各个方面所取得的进展有限。该计划详述了在联利特派团离开前要完成的和解目标，并提出了推进改革立法和青年政策的具体建议。捐助者资助的与预防选举冲突、包括青年参与有关的和解举措较为成功。

14. 2017 年 8 月至 2018 年 3 月，离任和新任政府在联利特派团的支助下修订了《国家愈合、建设和平与和解战略路线图》。除了确认路线图的 12 个现有专题领域与民族和解的相关性之外，政府决定根据社会凝聚与和解指数结果，编制侧重于资源调动、建设和平计划中的政府承诺、政策和方案干预措施的附件。

15. 在同一期间，非政府组织协助在邦州、大角山州、大吉德州、洛法州、马吉比州、宁巴州、里弗塞斯州和刁诺州开展了和解对话，最终于 3 月 21 日和 22 日在蒙罗维亚举行了政府主导的民族和解会议。在会议闭幕式上，维阿总统回顾了此前和解举措、包括他在 2012 年任和平大使期间尝试的那些举措的短暂影响，指出人们在上述举措后又回归了原来的怨恨和分歧。总统在缅怀已故的纳尔逊·曼德拉时强调指出，只有所有公民感觉特别是在国家经济生活中得到倾听和包容，而且人民的心灵和思想发生转变，全体利比里亚人将彼此视为一家人，和解才能生根和持续。常务副秘书长特别指出了全面政治和经济包容对于实现维持和平所需的和解的重要性。

16. 截至 2018 年 3 月 30 日，四年前就提出的促进和解的立法、特别是土地权利法案和地方政府法案仍然未决。2017 年 12 月，孟色罗拉多州的州服务中心开业，

完成了 2015 年 2 月开始的政府权力下放方案。15 个州中的每个州现都设有服务中心，使利比里亚公民在该国历史上第一次可在蒙罗维亚之外获得服务，这是在联利特派团和其他伙伴的支助下实现的成果。继续扩大上述政府服务交付将需要国家预算为业务费用编列充足经费，并通过地方政府法案。

B. 安全局势

17. 安全局势保持稳定。2017 年 6 月 1 日至 2018 年 3 月 30 日期间，利比里亚国家警察记录了 10 263 起事件，主要包括偷窃、盗窃、抢劫和单纯袭击等罪行以及零星的示威和土地纠纷。利比里亚国家警察在不使用武力的情况下有效应对了所有事件，包括在偏远各州发生的事件，但警察使用了个人资产来弥补人员配置和资源的不足。

18. 利比里亚国家警察组织并领导了一个联合选举安保工作队，成员包括所有执法机构和联利特派团。尽管政治局势高度紧张，选举期间、包括大规模竞选集会没有出现重大安全问题，有些集会规模达到了约 8 万人。9 月 20 日，自由党与民主变革联盟的支持者在宁巴州桑尼奎利发生了冲突，造成一人重伤。9 月 21 日，角逐孟色罗拉多州 Paynesville 议会席位的团结党与民主变革联盟候选人的支持者发生了冲突，造成一人在投掷石块中轻微受伤。利比里亚国家警察在不使用武力的情况下控制了上述两起事件。在 1 月 22 日的就职典礼期间，据报约 50 人在踩踏事件中受伤，利比里亚国家警察在不使用武力的情况下控制了局势。

C. 人道主义局势

19. 截至 2018 年 3 月 30 日，利比里亚收容了 10 791 名已登记的科特迪瓦难民，低于 2011 年高峰期间达到的约 224 000 人。自从 2015 年 12 月在埃博拉病毒病疫情后恢复自愿回返进程以来，联合国难民事务高级专员公署(难民署)已经协助 27 638 名难民回返。科特迪瓦的状况总体上仍然有利于回返，但一些难民认为不安全感以及无法在回返区得到土地、基本服务或生计机会是不利因素，并对民族和解和社会凝聚进程持怀疑态度。为了缓解上述担忧，难民署组织难民考察了回返村庄，以便他们评估各项条件和服务可得性。

20. 2017 年 6 月 1 日至 2018 年 3 月 12 日期间，共发生了 23 次疫情，其中包括拉沙热、麻疹、猴痘、流行性脑膜炎球菌病和志贺氏菌病；在 352 起此类病例中，报告了 13 例死亡。世界卫生组织(世卫组织)和其他伙伴支持了卫生部和国家公共健康研究所加强国家发现、预防和应对公共健康威胁和事件的能力。世卫组织、联合国粮食及农业组织、开发署和国际移民组织(移民组织)也利用为解决埃博拉疫情设立的多伙伴信托基金供资，支持政府加强多重危害防备和应对能力。因此，在该国的所有入境点都采用了国际卫生条例。

D. 人权

21. 人权局势的特点仍是主要对妇女和儿童实施侵害。2017 年 6 月至 2018 年 2 月，性别平等、儿童与社会保护部记录了 596 起性暴力和性别暴力案件，其中包括 391 起强奸或性侵犯案件；67.3%的受害者是儿童。然而，社会和文化因素以

及刑事司法制度的系统性缺陷导致此类罪行不受惩罚。残割女性生殖器等有害传统习俗也继续存在。在迟迟未能建立将此类做法定为犯罪的立法框架之后，时任总统约翰逊·瑟里夫于 2018 年 1 月 20 日签署了一项行政命令，将残割 18 岁以下女童生殖器定为犯罪，但并未全面实现其政府 2016 年在普遍定期审议期间作出的将残割女性生殖器完全定为犯罪的承诺。

22. 2017 年 6 月 15 日，民间社会人权宣传平台(2016 年 12 月在联利特派团的支助下建立的注重人权问题的非政府组织国家联盟)与国家人权问题独立委员会签署了一项谅解备忘录，旨在加强各项人权倡议的联合协调、监测和权力下放。2017 年 8 月至 12 月，在邦州、大巴萨州、大角山州、大吉德州、马里兰州、宁巴州和里弗塞斯州建立了注重人权问题的民间社会网络。

E. 经济局势

23. 维阿总统将国家定性为“破产”，并于 2018 年 2 月 28 日成立了一个委员会，负责制定快速恢复和转型议程。2017 年经常账户结余估计数为负 6 亿美元，即国内生产总值的负 26.6%，而预算赤字估计数为国内生产总值的负 4.7%。总统在“国情咨文”中报告说，2017 年的收入减少了 13%，降至 4.891 亿美元，而 2016 年的收入为 5.651 亿美元。全球商品价格下跌、2014 年埃博拉疫情的残留影响以及公共资金被腐败侵蚀均对宏观经济局势产生了负面影响。由于黄金生产和农业规模的扩大，2018 年国内生产总值预计将增加 4%；到 2020 年，增长率预计将升至 6%，但仍将低于埃博拉疫情前的 8.7%。

24. 前几个财政期间尝试的巩固措施被证明效果不佳；预算失衡依然难以为继，阻碍了增长和发展。经常性开支消耗了 2016/17 年度国家预算的 87%；仅工资一项就占预算的 57%。认识到需要减少支出，政府建议订正 2017/18 年度预算分配款项，以便削减差旅、通信和讲习班等特定货物和服务支出，将 5.635 亿美元的预算数额减少 2 740 万美元，但保留了薪酬、药品和食品等项目经费。还需要实现经济多样化，这将要求对外贸和基础设施进行投资，同时有效开展打击腐败工作。利比里亚元与美元的汇兑在选举期间加速贬值，汇率从 2017 年 9 月 30 日的 117.2 升至 2017 年 12 月 5 日的 125.6。制止或扭转这一趋势将要求增加国内生产，从而减少对进口的依赖并解决供需方面的制约。汇率和不断变化的消费者模式正使小企业在以美元购买货物但以利比里亚元进行交易时遭受兑换损失。国内物价正在上涨。与 2016 年同期相比，作为主食的 50 公斤袋装大米的零售价格自 2017 年 9 月以来上涨了 25%，而汇率贬值导致进项价格高企。石油产品价格也有所上涨，拉高了运输成本，对生活在贫困线以下的利比里亚人影响最严重。

三. 国家安全和司法能力

A. 国家安全战略和架构

25. 在联利特派团的支助下，2017 年 9 月完成了订正国家安全战略和执行计划，预计将在 2018 年 4 月得到国家安全委员会核准。该战略强调人类安全，并澄清安全机构的作用和责任。由财政和发展规划部在世界银行和联合国的支助下牵头

开展的公共支出审查正在纳入该战略的执行成本，该审查将有助于政府维持司法和安全部门的财政规划。

26. 继续努力执行 2016 年《利比里亚国家警察法》、《利比里亚移民服务法》和《利比里亚枪支弹药管制法》。本报告所述期间设立的警察和移民事务政策管理委员会协助制定和核准了各项条例和行政指示；然而，没有按照上述法案的规定着手设立文职监督委员会。虽然 2017 年 10 月颁布了《统一军事司法法典》，但尚未全面投入运作；根据司法部与国防部之间签署的谅解备忘录，军队仍接受民事司法制度的约束。2 月完成了包括私营保安公司条例在内的公共安全法草案，正等待政府审查。

27. 自 2017 年 10 月以来，由三个部委和八个安全部门机构组成的性别平等和安全部门工作队开展了培训和能力建设活动以及信息交流和宣传，以提高妇女对安全部门改革的参与并将性别平等纳入安全行动的主流。此外，为了扩大公众参与，安全部门改革智库在利比里亚大学举行了四次公开对话。

28. 随着联利特派团于 3 月 30 日结束任务，联合国将通过开发署领导的一个三年期联合方案继续向司法和安全部门提供支助，方案重点是利比里亚国家警察和利比里亚移民局等机构的发展。性别平等和安全部门工作队将得到联合国促进性别平等和增强妇女权能署管理的建设和平基金提供的财政支助。预计将继续得到双边和区域支助；政府也已开始探索扩大合作的备选方案，以纳入新的双边伙伴。

B. 利比里亚国家警察

29. 截至 2018 年 3 月 30 日，利比里亚国家警察人数为 5 053 人，其中包括 959 名妇女。75%的警力部署在孟色罗拉多州。

30. 利比里亚国家警察通过一个联合安保工作队来领导选举安保行动，规划并实施 7 355 名执法人员的全国部署。在整个选举期间，利比里亚国家警察积极主动，注重面向社区的维持治安和预防冲突，发起和维持与社区领导人和当地青年协会的有效互动协作，并与各政党进行沟通。在每轮选举之后，利比里亚国家警察在联利特派团的支助下进行了事后总结，确定挑战并提出建议，重点是改善指挥系统、人力资源管理、后勤和媒体参与。

31. 2018 年 1 月，维阿总统从警察部门内部任命了一名新警长和三名新副警长。重新任命了利比里亚国家警察的高级女性警官，即负责行政的副警长。2 月，利比里亚国家警察进行了一次自我评估，以确定优势和弱点，对机构和业务发展领域优先排序，并审查《利比里亚国家警察法》的执行进展情况。评估结果已被纳入 2018 年警察发展框架，其中反映了国家警察持续为所有公民提供高质量执法服务所需的结构和组织能力。

C. 利比里亚移民局

32. 截至 2018 年 3 月 30 日，利比里亚移民局人数为 2 606 人，包括 756 名妇女，其中 63%被部署到边界地区。

33. 在本报告所述期间，利比里亚移民局采取了重大步骤来加强边界管理和安全，同时在边界地区开展社区互动协作，在四个战略性正式入境点实施了移民

信息和数据分析系统，并为 212 名官员提供了综合边界管理培训。上述努力得到了联利特派团和移民组织的支助，目的是促进正常移民和处理跨国犯罪。

34. 维阿总统重新任命了利比里亚移民局局长和负责行政的副局长。2 月，移民局开展了自我评估过程，以确定优势和缺点以及机构发展的关键优先事项。

D. 司法和惩戒

35. 在本报告所述期间，与选举有关的压力是法律制度的关注重点。开发署和联利特派团为国家选举委员会、司法部和利比里亚国家律师协会的选举争议解决机制提供了支助，上述机制运作有效，建立了对司法制度公正性和专业性的信心。

36. 2017 年 11 月，60 名刚接受培训的治安法官被部署到所有 15 个州的 59 个治安法院；利比里亚现有 353 名治安法官为所有各州提供服务。司法学院开始培训另一期的 60 名未来治安法官。在联利特派团的支助下，教官们接受了人权培训，人权还被纳入课程的主流，未来的培训将包括性别平等以及性暴力和性别暴力等内容。

37. 2018 年 1 月，确定了关注量刑指导、法律援助和对律师投诉的听证程序的各项政策。然而，司法制度仍然面临系统性缺陷，这也对惩戒设施的生活条件和安全造成了不利影响，这些设施据报发生了九起越狱事件。截至 3 月 30 日，有 1 496 人(即收监人员的 58%)属预审被羁押人，表明自印发 2017 年 6 月我的上一次报告以来，这一数字减少了 7%。

E. 利比里亚武装部队

38. 截至 2018 年 3 月 30 日，利比里亚武装部队人数为 1 948 人，此外有 60 名利比里亚海岸警卫队人员。军队得到了美利坚合众国和西非经共体的指导；联利特派团为利比里亚向联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)派遣的 75 名部队人员提供了一些关于爆炸物处理、业务规划的培训以及部署前培训。

39. 军队继续面临业务挑战，部分原因是资金不足。联利特派团通过速效项目支持了大巴萨州和洛法州的军营翻新，以协助在与科特迪瓦及几内亚接壤的地区进行部署。

四. 关闭联合国利比里亚特派团

A. 军事部分

40. 联利特派团自 2006 年以来逐步缩编，核定军事人员人数从最高时的 15 250 人开始减少。12 月 31 日至 3 月 30 日，根据第 2333(2016)号决议规定撤离了 434 名军事人员，其中包括一个连以及航空干事、医务干事和参谋人员。部队总部于 2 月 28 日正式关闭，部队指挥官撤离。

41. 随着联利特派团任务结束，按照安全理事会第 2162(2014)号决议在联合国科特迪瓦行动(联科行动)内设立、根据安理会第 2295(2016)号决议移交给马里稳定团的快速反应部队不再为在利比里亚境内开展应对行动保持准备状态。

B. 警察部分

42. 联利特派团警察部分从最高核定警力 1 795 人开始逐步缩编，按照第2333(2016)号决议在 2017 年 2 月 28 日之前达到 310 人的上限，其中包括合并在蒙罗维亚的两个建制警察部队和 50 名单派警察。警察部分的撤离自 2018 年 1 月31 日起开始分阶段进行，随着剩余的联合国警察和警务专员于 3 月 30 日离开完成撤离工作。

C. 文职部分

43. 按照大会 2017 年 6 月 30 日第 71/304 号决议规定，808 名文职工作人员的撤离依照工作评估和比较审查分阶段进行，以期确保在 2018 年 3 月 30 日之前交付任务。在实务活动相对减少的时期，撤离活动迅速增加。截至 3 月 30 日，联利特派团有 521 名文职人员，其中包括 174 名国际工作人员、269 名本国工作人员和 78 名联合国志愿人员；另有 141 名工作人员将于 4 月 30 日之前撤离。5 月 1日至 6 月 30 日，完成联利特派团清理结束工作的余留 380 名人员将逐步撤离。

D. 清理结束过程

44. 鉴于清理结束历史上有大范围后勤足迹的联利特派团具有复杂性，特派团于2017 年 9 月成立了一个指导委员会和一个技术工作组，负责监督该进程。此外，还请来技术专家提供支助，同时已将在记录归档和人员撤离之前审查特派团活动的最后期限告知外部和内部审计员。

45. 特别强调了确保清理结束工作对环境负责。2017 年 7 月，联利特派团有 79个外地地点。截至 3 月 30 日，余留 9 个地点，这些地点都将于 6 月 30 日之前关闭。对于所关闭的每个地点，利比里亚环境保护局都与联利特派团开展了联合检查，并证明这些地点处于无害环境的状况。

46. 联利特派团根据现行财务条例和细则，在对请求是否适当做出评价之后将设备赠送给政府、区域实体、非政府组织和联合国各机构。捐赠的资产包括预制建筑、客车和专用车辆、发电机、医疗设备、信息技术设备和办公家具；蒙罗维亚港的部分联利特派团后勤基地移交给西非经共体，用作其区域待命部队的前方后勤基地。

E. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

47. 自 2003 年以来，在部署有联利特派团部队的所有社区开展了积极主动的外联工作。联利特派团与内部监督事务厅合作，查明了对前联利特派团工作人员提出指控的一些人。作为以注重受害者办法的部分内容，为满足投诉者的医疗、心理和法律需求做出了各种努力。蒙罗维亚的速效项目为受害者和社区成员提供了职业培训机会，以减少污名化和今后易受剥削的可能。此外，联利特派团以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)还针对性剥削和性虐待行为受害者或易遭受此种行为的人启动了一项扫盲方案。

48. 所记录的各项指控已经移交，由会员国或与联合国共同开展适当调查。本组织将继续跟踪有关会员国尚未提供相关资料的调查的结果。

49. 联利特派团拟订了一项撤离计划，以协助在完成清理结束后移交其职责。2018 年 6 月 30 日之前未处理的指控将移交给驻马里稳定团的区域行为和纪律小组，由其负责处理余留事项。此外，针对前联利特派团人员提出的任何新指控可交给驻地协调员办公室，该办公室将负责接收投诉并将其转给马里稳定团的行为和纪律小组和外勤支助部，以便开展适当审查并采取后续行动，包括进行移交以便开展调查。联利特派团还资助了一个旨在加强政府处理针对前联利特派团工作人员的投诉能力的项目。

F. 人员安全和安保

50. 2017 年 6 月 1 日至 2018 年 3 月 30 日期间，没有记录针对联合国人员或设施的重大安全事件。发生了 105 起涉及联合国车辆的交通事故，一架联合国飞机紧急着陆。在联合国人员住所记录的事件包括一起持械抢劫、六起入室行窃、一起入室行窃未遂、两起盗窃、一起盗窃未遂案和三次不严重的火灾；街头犯罪包括两起持械抢劫、两起持械抢劫未遂、四起抢劫、三起盗窃、五次袭击、六次恐吓/骚扰/暴力威胁事件以及两起逮捕和拘留事件。五名联合国工作人员因自然原因死亡。

51. 随着联利特派团任务的完成，联合国人员和设施的安全和安保责任完全由利比里亚政府承担。联合国国家工作队的安保工作将由安全和安保部与三名专业安保干事和五名当地安全人员协调进行。一个公共无线电室将与对应的政府安全部门密切协作，进行全天 24 小时的广播。

五. 联合国在利比里亚的过渡

52. 我的利比里亚问题特别代表法里德•扎里夫于 3 月 30 日结束了他的任务，与联利特派团的任务结束保持一致。借鉴关闭联科行动的最佳做法，将保留助理秘书长职等的驻地协调员，协助使联合国的领导保持一定的连续性。在这方面，副特别代表 Yacoub El Hillo 保留其驻地协调员兼开发署驻地代表的职责，于 3 月 31 日承担了利比里亚境内联合国大家庭的领导任务。

53. 联合国正在努力加强驻地协调员办公室，以确保它能够在政治与经济分析、建设和平和调解以及外地协调领域满足战略要求，从而支持利比里亚人民和政府保持和平。2017 年 8 月，利比里亚政府和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)签署了一项协议，授权设立一个人权高专办国家办事处；该办事处于 2018 年 4 月 2 日投入运作。同时，联利特派团总部自 2017 年 12 月起迁入“一体化联合国之家”，最终 16 个机构、基金和方案将同地办公，减少业务和交易费用，同时加强连贯协调性，更好地交付任务。

54. 就联合国在利比里亚参与的转型向人民进行宣传依然是一个优先事项。为此，有国家民间社会组织和传统传播者参与的宣传运动侧重于确保所有地方社区都了解，虽然维持和平行动将于 3 月 30 日结束，但是联合国国家工作队将在联利特派团离开后继续开展工作。传递这些信息也是为了提高有关对保持和平与稳定而言重要的问题的认识。

55. 1 月 10 日，第 91 号行政命令通过了由联利特派团、联合国国家工作队、利比里亚政府及其发展伙伴联合编制的一份综合过渡计划，将其作为指导过渡的工作文件。该计划侧重于将权力移交给新政府， 以及联合国在利比里亚参与的演变。

56. 建设和平委员会为从联利特派团过渡到联合国后续存在提供了政治配合，并通过利比里亚组合主席的访问、召集关于筹备工作的大使级会议和专家会议、提供讨论和支持执行建设和平计划的论坛积极进行参与。委员会表示愿意继续向过渡期之后的国家提供支助和配合。

57. 3 月 23 日，维阿总统、常务副秘书长和我的特别代表在蒙罗维亚参加了政府召集的名为“利比里亚时刻”的会议，以启动拟订 2018-2024 年新的国家发展议程的进程。与会者包括政府高级官员、联合国和发展伙伴，此外，此次活动还听取了青年和其他民间社会代表的意见。维阿总统在讲话中重申，他致力于确保所有利比里亚人在国家的未来发展中都有发言权。常务副秘书长欢迎新政府为青年提供空间，同时强调指出要纳入妇女，将妇女当作推动建设更美好国家的不可或缺的伙伴。她还欢迎打算确保将民族和解和社会融合作为新发展议程的基础。此次活动为政府、政府伙伴和民间社会提供了一个对联利特派团在为利比里亚和平奠定基础方面所发挥的作用表示感谢的机会。

58. 设立了一个利比里亚多伙伴信托基金，基金启动的最后步骤即将完成。集合基金旨在提高联合国及其伙伴在交付联合方案方面的一致性，以保持和平以及应对首要的发展挑战。优先次序的安排将以利比里亚建设和平计划、即将出台的国家发展议程和可持续发展目标为指导。建设和平基金于 2017 年向建设和平计划提供了 1 000 万美元的具有推动作用的支持，并表示愿意在 2018 年向多伙伴信托基金的优先领域提供支助。

59. 联利特派团还继续努力推动在利比里亚的持续区域参与，包括与联合国西非和萨赫勒办事处合作。2018 年 3 月 23 日，维阿总统和常务副秘书长于 3 月 23 日出席了一个仪式，其间联利特派团无线电台、设施和广播网络被移交给西非经共体委员会，自 2018 年 3 月 31 日起作为区域电台开始在利比里亚境内的广播，电台主持人没有变化。最终，西非经共体计划将该电台的广播范围扩大至整个区域共同体，用该区域三种语言进行广播。由于无线电台所处设施毗邻联合国大楼，西非经共体于 2018 年 2 月将其国内总部和预警系统迁至该场地。

六. 财务问题

60. 大会第 71/304 号决议批款 1.1 亿美元，充作 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联利特派团的维持费。

61. 截至 2018 年 3 月 20 日，联利特派团特别账户的未缴摊款为 2 640 万美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款总额为 22.562 亿美元。

62. 按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2018 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 12 月 31 日。

七. 意见

63. 2018 年 1 月 22 日中午，埃伦·约翰逊·瑟利夫在蒙罗维亚将总统权力移交给乔治·曼纳·维阿，数千名利比里亚人和数十名区域和国际领导人见证了这一具有象征意义的时刻；这个时刻结束了超过一个半世纪宪法许可的对绝大多数人口进行排斥的一段历史，结束了四分之一个世纪的政治危机和 14 年连续不断的残酷内战以及随后近 15 年为从冲突中恢复奠定基础的工作。维阿总统的就职典礼是一个里程碑，象征着非洲最古老的共和国在民主领域迅速走向成熟，沿着冲突后转型的道路前进。我谨肯定约翰逊·瑟利夫总统在任职 12 年期间为巩固和平做出的贡献以及其他成就。

64. 利比里亚国内全面和平，与邻国全面和平共处。因此，联利特派团于 3 月 30 日结束其任务。必须回顾以下历史背景：2003 年 10 月部署联利特派团之时，利比里亚是一个完全陷于崩溃的国家，三个交战派系控制着蒙罗维亚各区和内地；公共部门已经崩溃；基础设施掩埋在废墟中；国家警察和军队分裂成多个派别；残存的安全部门由历届政权为迫害政治反对派和压制公民而设立的众多机构掌控；司法部门已经解体；三分之一以上的人口流离失所；据估计，80%的妇女和女童是性暴力行为受害者，以非法开采自然资源为主的犯罪型经济交流活动猖獗。尽管这一起点很低，但利比里亚在联利特派团的陪伴下踏上了非凡的变革之旅，正处于可能让所有利比里亚人更加包容和公平地参与政治和经济生活的一个新时代的巅峰。

65. 我祝贺利比里亚人民及其政治领导人在恢复和平方面取得的进展，及其决心在整个选举进程中保持和平。我还向全国选举委员会和最高法院致敬，它们以专业精神独立履行职责，从而推动了提高对选举进程可信度的认识。我还肯定利比里亚国家警察与其他执法机构以有效、专业及和平方式开展合作，管理全国各地的安全问题。这些选举是国家机构能力的积极展现，对公众信心也产生了积极影响。此外，这些工作也表明了我多年来在关于利比里亚的报告中坚持的一点，即为巩固来之不易的和平需要做出持续努力，以建设包容、无腐败和能够为所有公民提供机会并为其服务的机构。

66. 我还要肯定民间社会发挥的重要作用，它们推动了在利比里亚恢复和平的工作，并继续为保持来之不易的和平做出不懈努力。宗教和传统领导人、妇女和青年代表以及选举观察团体和媒体对旨在维持透明与和平的选举进程的集体国家努力做出了多种多样的诸多贡献。提出的重要倡议包括《法明顿河宣言》和《利比里亚青年和平宣言》以及使立法机关和司法机构依照宪法相互承认各自作用和责任的调解努力。随着政府本着提高包容和透明度的精神推动改革议程，民间社会将继续作为政府伙伴发挥其宝贵作用。

67. 新政府承接了许多挑战，尤其是经济形势严峻以及迄今在以下方面取得的进展有限：消除利比里亚冲突根源，消除结构不平等，加强负责的治理，为建设一个反映所有利比里亚人意愿和愿望的国家奠定民主基础。我欢迎维阿总统承诺打击腐败、促进善治、推动民族和解、宪政改革和权力下放。这些都是有助于弥合

过去的分裂和建设面向未来的统一国家的关键进程。这些进程还将支持总统的扶贫发展议程，从而有助于保持和平并为可持续发展奠定基础。总统的愿望是转变利比里亚人民的心灵和思想，使其能将彼此视作一个大家庭的成员，这一愿望至关重要；正如总统所言，家庭之树可以弯曲，但决不能折断。

68. 我欢迎维阿总统在通过重新紧急编制国家预算来解决国家财政困难和采取措施打击腐败方面展现出的领导力。我呼吁利比里亚的伙伴在新政府努力推进以下工作时为其提供支持：纠正现有的缺陷，同时努力发展经济以创造必要收入，减少目前对捐助方援助的依赖，并设法避免使国家和社区处于不利地位的交易。值得欢迎的是，维阿总统还展现出将可持续发展目标置于国家发展计划核心的承诺，以确保不让任何一个人掉队，这是保持和平与发展所需要的。我还欢迎各位伙伴如同在“利比里亚时刻”活动中所承诺的那样，打算使其支助与政府愿景保持一致。

69. 巩固和平需要政府和人民充分致力于全面和有意义的民族和解进程。我感到鼓舞的是，新政府决心为民族和解进程注入新动力，其基础是政治愿景，而不是影响有限的各种不同倡议，这是过去和解努力的特点。这一进程的目标之一必须是确立共同的国家意识并就此达成共识。这一点对于利比里亚而言尤其具有相关性，而且可能困难重重，因为冲突的创伤尚未愈合，其中的一些创伤在最近的选举进程中就显现出来。我依然坚持必须通过立法，以消除冲突根源，例如在土地改革和权力下放方面，对此应给予优先重视并立即采取行动。

70. 利比里亚青年已宣布并展现出他们是利比里亚和平的维护者。因此，政府必须对以青年为主的全体选民的巨大期望进行管理，他们期待着社会和经济转型的红利，这种转型可以提供机会并且减少不平等。对这些期望进行管理不仅需要新政府做出艰巨努力，而且还需要伙伴的极大支持，目标应该是展现出弥合利比里亚境内持久分歧的真诚承诺，并为此援助最贫穷和最没有权利的人，将此作为国家发展议程的部分内容。我乐观地认为，利比里亚人民和政府有能力实施这种转型变革。

71. 利比里亚的社会经济状况继续对妇女和女童产生不利影响，包括教育水平低、贫穷、孕产妇死亡率以及遭受性暴力和有害传统习俗的风险和可能性增加。我对识字率等统计数字感到关切，其中男性的比例是 80.6%，女性是 54.8%，显示出给各级女童带来危险的持续存在的障碍的影响，其中包括教育、性暴力和性别暴力、早婚、少女怀孕以及其他形式的虐待等方面。因此，我再次呼吁立法机关优先通过尚未通过的授权立法，尤其是旨在推动妇女政治参与的关于平等参与和平等代表权的平权行动拟议法。我还强烈敦促立法机关修订《家庭暴力法》，确保保护妇女和女童免遭性暴力和性别暴力，尤其是免遭残割女性生殖器行为。

72. 我欢迎利比里亚国家警察征聘的妇女比例从 2%增至 18%，我鼓励新政府和其他利益攸关方依照安全理事会第 1325(2000)号决议，解决妇女的边缘化和不平等问题。自 2003 年以来，在拟订安全部门的法律和政策框架方面取得了重大进展，但依然存在差距，包括监管私营保安公司的立法以及使惩戒教养局和利比里亚国家消防局现代化的立法。此外，国家安全委员会必须优先审查经修订的国家

安全战略，并通过为国家安全顾问办公室配备能力来辅助这项工作。我敦促利比里亚政府将全面执行警察和移民法列为优先事项，尤其是设立其中规定的文职监督机构。政府还应该增拨资源，消除司法系统中的系统性弱点，使正规司法系统和常理公道体系协调一致，并为此紧急关注许多尚未落实、但已得到国家认可的司法部门改革相关建议，其中包括解决审前拘留人数之高令人难以接受的问题。此外，我极力鼓励捐助方和伙伴在今后几年继续与联合国密切合作，继续支持利比里亚的司法和安全部门。

73. 联利特派团的关闭结束了联合国在马诺河联盟参与维持和平的阶段，这里还曾经有在塞拉利昂和科特迪瓦境内开展的行动。本组织在该次区域的所有维持和平努力都以马诺河联盟、西非经共体和非洲联盟等区域组织奠定的基础为立足点。因此，我热烈欢迎联利特派团电台将成为西非经共体区域广播电台的核心，欢迎电台将在利比里亚国家广播电台支持下立即继续在利比里亚境内的全国广播，同时努力实现全区域覆盖。我还欢迎西非经共体待命部队将从使用前联利特派团的部分后勤基地中受益。尽管维持和平行动结束，但是联合国仍将密切参与支持利比里亚迎接保持和平以及实现可持续发展的挑战，包括为此加强和增强驻地协调员办公室和更广泛的联合国国家工作队，其中将包括一个单独的人权高专办办事处。这种安排将有助于维护联利特派团取得的成就，同时也有助于就利比里亚仍面临的持续的人权挑战继续开展对话。

74. 我对联利特派团在恢复和保持利比里亚和平方面所发挥的作用深感自豪。我深切感谢每一位在联利特派团部署期间为其效力的文职和军事人员及其家属，并尤其向为谋求实现利比里亚和平献身的 202 名联合国维和人员致敬。我还要感谢我的利比里亚问题特别代表法里德 • 扎里夫及其前任发挥的杰出领导力，他们都为完成联利特派团的任务做出了贡献。此外，我还要感谢联利特派团的部队和警察派遣国，并谨此特别肯定西非经共体的作用，其绿盔部队为联利特派团铺平了道路，并特别肯定非洲联盟、马诺河联盟、欧洲联盟和其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和所有其他伙伴的作用，上述各方都为恢复利比里亚和平做出了宝贵的贡献。

附件

联合国利比里亚特派团：截止 2018 年 3 月 31 日的军事和警察人数

国家	军事部分				建制警察部队	警官
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
孟加拉国	—	—	—	—	—	—
贝宁	—	—	—	—	—	—
不丹	—	—	—	—	—	—
中国	—	—	—	—	—	—
埃及	—	—	—	—	—	—
冈比亚	—	—	—	—	—	—
德国	—	—	—	—	—	—
加纳	—	—	—	—	—	—
印度	—	—	—	—	—	—
肯尼亚	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	—	—	—	—	—	—
尼日利亚	—	—	—	—	12	—
挪威	—	—	—	—	—	—
巴基斯坦	—	—	12	12	—	—
波兰	—	—	—	—	—	—
大韩民国	—	—	—	—	—	—
罗马尼亚	—	—	—	—	—	—
俄罗斯联邦	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	—	—	—	—	—	—
塞尔维亚	—	—	—	—	—	—
瑞典	—	—	—	—	—	—
多哥	—	—	—	—	—	—
土耳其	—	—	—	—	—	—
乌克兰	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	—	—	—	—	—	—
赞比亚	—	—	—	—	—	—
共计	**—**	**—**	**12**	**12**	**12**	**—**

地图


UNMIL
Deployment
as of March 2018
International boundary
County boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
0 20 40 60 80 km
0 10 20 30 40 50 mi
GUINEA
SIERRA LEONE
LIBERIA
CÔTE D'IVOIRE
ATLANTIC OCEAN
LOFA
GBARPOLU
GRAND CAPE MOUNT
BOMI
BONG
MARGIBI
MONT-SERRADO
GRAND BASSA
NIMBA
RIVER CESS
GRAND GEDEH
SINOE
RIVER GEE
GRAND KRU
MARYLAND
Monrovia
PAKISTAN
UNPOL
Voinjama
Foya
Kolahun
Vahun
Zigida
Zorzor
Salayea
Zuie
Bombor Junction
Gumgbeta
Belefanai
Bopolu
Gbarma
Bo Water Side
Tiene
Sinje
Tubmanburg
Bong Town
Mecca
Robertsport
Klay
Salala
Bensonville
Kakata
Careysburg
Harbel
Marshall
Gbarnga
Botota
Yekepa
Sanniquellie
Zorgowee
Ganta
Foequelleh
Saclepea
Butlo
Tapita
Toe Town
Kangbor
Zleh Town
Towai Town
Zwedru (Tchien)
Chayee
Bolowhea
Garpu
Hartford
Edina
Buchanan
Trade Town
Yepa Town
Timbo
Cestos City
Shabli
Pennoken
Duabo
Galio
Yibuke (Kaobli)
Jakakehn
Tiehnpo
Fish Town
Tawake
Kopo
Bame
Greenville
Tutuke
Kodeke
Nyaake
Nana Kru
Sasstown
Barclayville
Plibo
Nemeke
Grand Cess
Harper
Lake Piso
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4211 Rev. 45 UNITED NATIONS
March 2018 (colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)